

Javna predstavitev

**osnutka Operativnega programa odvajanja
in čiščenja komunalnih odpadnih voda**

21. junij 2004

POROČILO

Vsebina:

Namen, program in udeleženci	2
Predstavitev osnutka OP	3
Zapis diskusije	13
Rezultati analize anketnega vprašalnika	14

Naročnik:

Ministrstvo za okolje, prostor in energijo
Dunajska 48
1000 Ljubljana

Izvajalec:

modra
komunikacije in moderiranje d.o.o.
communication and facilitation

Topol pri Medvodah 19
1215 Medvode

Poročilo pripravila: Vida Ogorelec Wagner, 25. 06. 2004

Sodelovanje javnosti pri pripravi NPVO

Namen predstavitve:

- osnutka Operativnega programa odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda
- Pridobiti mnenja in komentarje zainteresiranih javnosti

Program:

- | | |
|-------|--|
| 16.05 | - Predstavitev osnutka OP odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda,
<i>mag. Bernarda Podlipnik, MOPE</i> <ul style="list-style-type: none">- <i>Kako je nastajal program</i>- <i>Predstavitev vsebine OP</i> |
| 16.40 | - OP odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih voda v kontekstu celovite politike varstva okolja v Sloveniji,
<i>mag. Radovan Tavzes, državni sekretar za okolje, MOPE</i> |
| 16.50 | - Diskusija z udeleženci |
| 17.25 | - Zaključek |

Udeleženci:

Ilija Ereiz	Cestno podjetje Ptuj
Janez Hiršel	Komunalno podjetje Velenje
Advard Podobnik	ICP Ljubljana
Gros Ivan	Komunala Slovenj Gradec
Preložnik Anton	Občina Vojnik
Drago Radeta	Imos Geateh
Andrej Sedej	
Bogo Dolenc	Esotech, d.d.
Marko Naraločnik	
Peter Kralj	Gejzir d.o.o.
Boris Krnjačič	Občina Dobrova - Polhov Gradec
mag. Radovan Tavzes	MOPE
mag. Inga Turk	MOPE
mag. Bernarda Podlipnik	MOPE

Moderatorka:

Vida Ogorelec Wagner, Modra d.o.o., vida@modra.si

Sodelovanje javnosti pri pripravi NPVO

PREDSTAVITEV OSNUTKA OPERATIVNEGA PROGRAMA

OPERATIVNI PROGRAM ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE

Operativni program izhaja iz Nacionalnega programa varstva okolja
na področju politika varstva voda (Ur.list RS št. :83/99)
ter
zahteve po izdelavi implementacijskega programa iz 6. člena direktive
Sveta ES 91/271/EEC o čiščenju komunalne odpadne vode
in
je usklajen s skupnimi stališči EU do pogajalskih izhodišč
na področju okolja (CONF- SI11/01)

(za obdobje od 2005 do 2017 s poudarkom na ukrepih programa,
ki bodo izvedeni do 31. decembra 2008)

25.6.04

MOP-Urad za okolje, sektor za vode

1

Kako je nastajal program?

- Priprava strokovnih podlag (januar 2003)
- Vprašalnik občinam (maj 2003)
- Prava predstavitev občinam (maj-junij 2003)
- Odgovori občin (september 2003)
- Drugo usklajevanje z občinami (december 2003)
- Stalno komuniciranje z izvajalci javnih služb
- Prva predstavitev na GZS december 2003
- Taix delavnice (Krško, Koper, april 2004)
- Druga predstavitev na GZS (junij 2004)

Sodelovanje javnosti pri pripravi NPVO

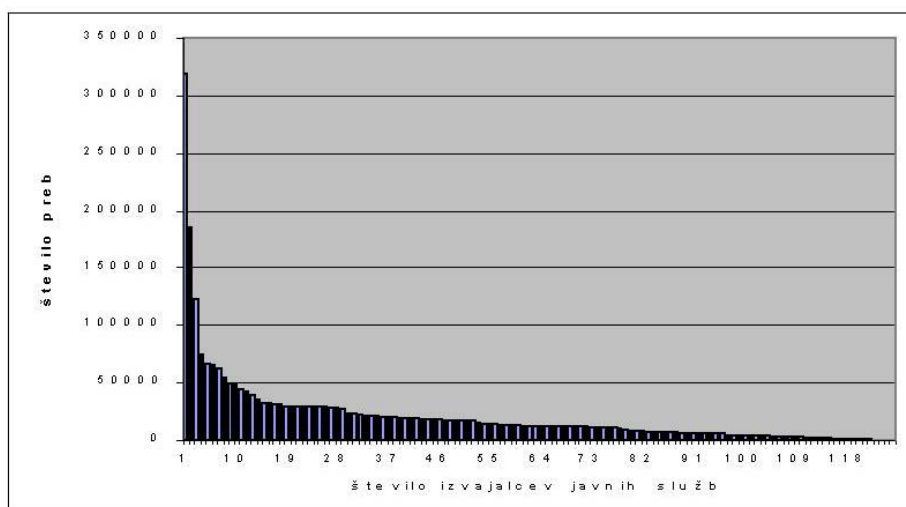
OPERATIVNI PROGRAM ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE

Poleg določb direktive Sveta ES 91/271/EGS v zvezi z roki za prilagajanje, ki veljajo za Republiko Slovenijo, pa je treba z ukrepi odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode zagotoviti tudi naslednje obveznosti, ki izhajajo neposredno iz krovne vodne direktive:

- izpolnjevanje zahtev v zvezi z doseganjem dobrega kemijskega stanja površinskih in podzemnih vodah do leta 2013,
- izpolnjevanje zahtev glede predpisanih standardov kakovosti površinskih in podzemnih voda, če so namenjene oskrbi prebivalstva s pitno vodo,
- preprečevanje pojava eutrofikacije površinskih voda na občutljivih območjih in
- izpolnjevanje zahtev glede okoljskih standardov kakovosti za površinske vode, ki veljajo za kopalne vode.

OPERATIVNI PROGRAM ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE

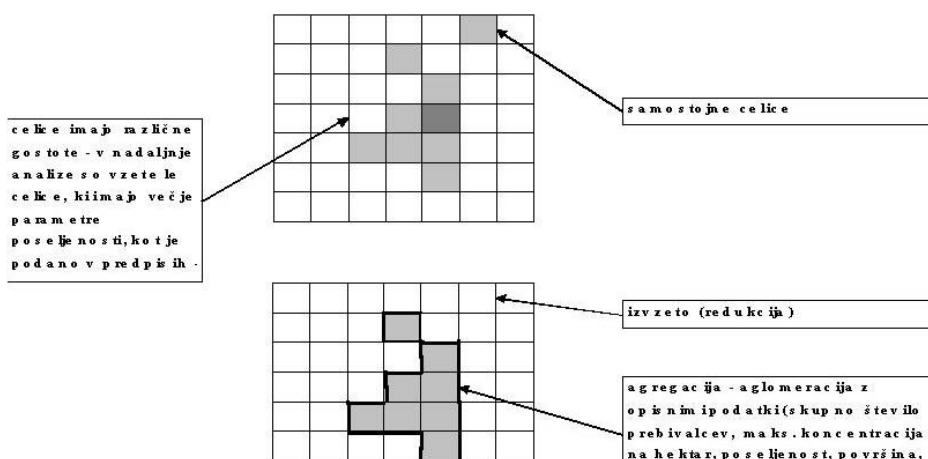
Načini in oblike izvajanja lokalne gospodarske javne službe



Sodelovanje javnosti pri pripravi NPVO

OPERATIVNI PROGRAM ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE

Določitev območij naselij ali delov naselij, ki morajo biti opremljena z javno kanalizacijo



OPERATIVNI PROGRAM ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE

Analiza poseljenosti

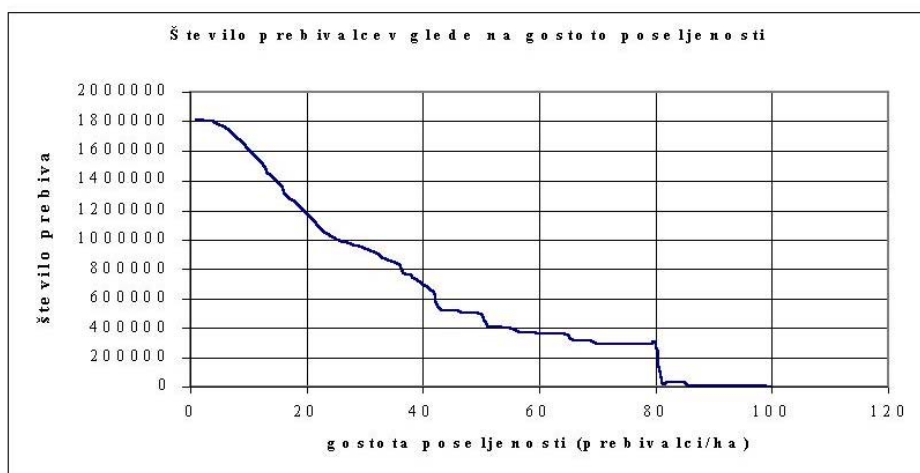
Iz analize območij poselitve glede na njihovo gostoto poseljenosti sledi, da:

- 10 % slovenskega prebivalstva prebiva v naseljih ali delih naselij z manj kot 50 prebivalcev,
- 10 % slovenskega prebivalstva prebiva v naseljih ali delih naselij s 50 ali več prebivalci, pri čemer pa je gostota poseljenosti manj kot 10 prebivalcev na hektar,
- 20 % slovenskega prebivalstva prebiva v naseljih ali delih naselij, kjer je gostota poseljenosti med 10 in 20 prebivalci na hektar,
- 60 % slovenskega prebivalstva prebiva v naseljih ali delih naselij z gostoto poseljenosti, ki presega 20 prebivalcev na hektar.

Sodelovanje javnosti pri pripravi NPVO

OPERATIVNI PROGRAM ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE

Analiza poseljenosti (3268 območij z več kot 50 prebivalci)



OPERATIVNI PROGRAM ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE

Obseg operativnega programa

Obseg programa:

- osnovni program
- 1. stopnja operativnega programa
- 2. stopnja operativnega programa
- 3. stopnja operativnega programa

Sodelovanje javnosti pri pripravi NPVO

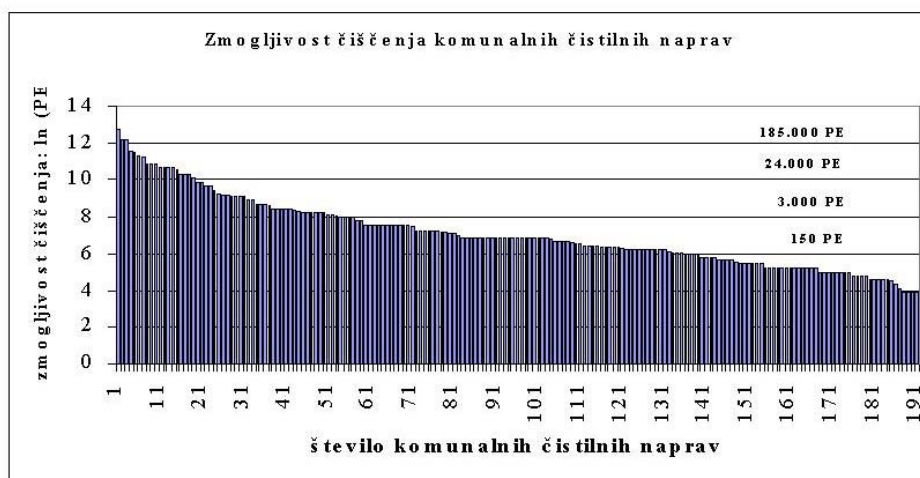
OPERATIVNI PROGRAM ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE

Obseg operativnega programa

- **osnovni program**, ki se nanaša na zahteve na območjih naselij ali delov naselij z obremenjenostjo:
 - več kot 100.000 PE,
 - več kot 15.000 PE,
 - med 2.000 in 15.000 PE,
 - več kot 10.000 PE na občutljivih območjih,
 - med 2.000 in 10.000 PE na občutljivih območjih in
 - več kot 50 PE, če je gostota obremenjenosti več kot 20 PE/ha oziroma več kot 10 PE/ha na občutljivih in vodovarstvenih območjih.

OPERATIVNI PROGRAM ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE

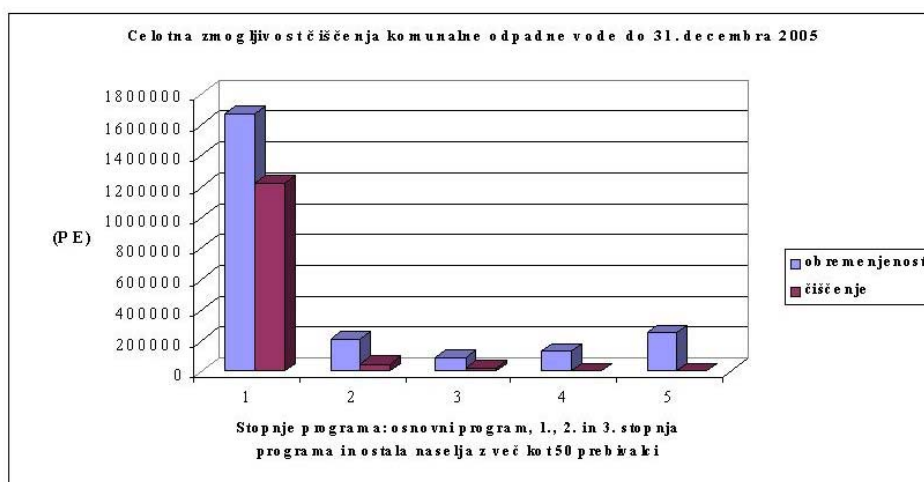
Obstoječa infrastruktura javne kanalizacije



Sodelovanje javnosti pri pripravi NPVO

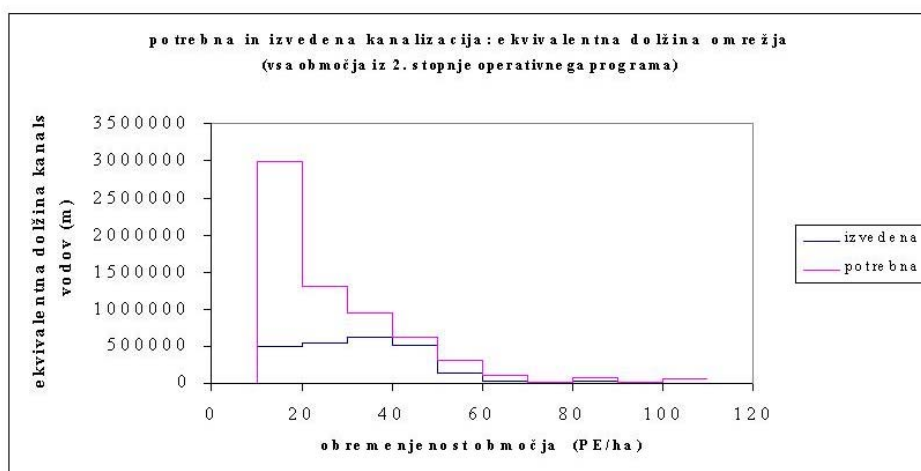
OPERATIVNI PROGRAM ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE

Obstoječa infrastruktura javne kanalizacije



OPERATIVNI PROGRAM ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE

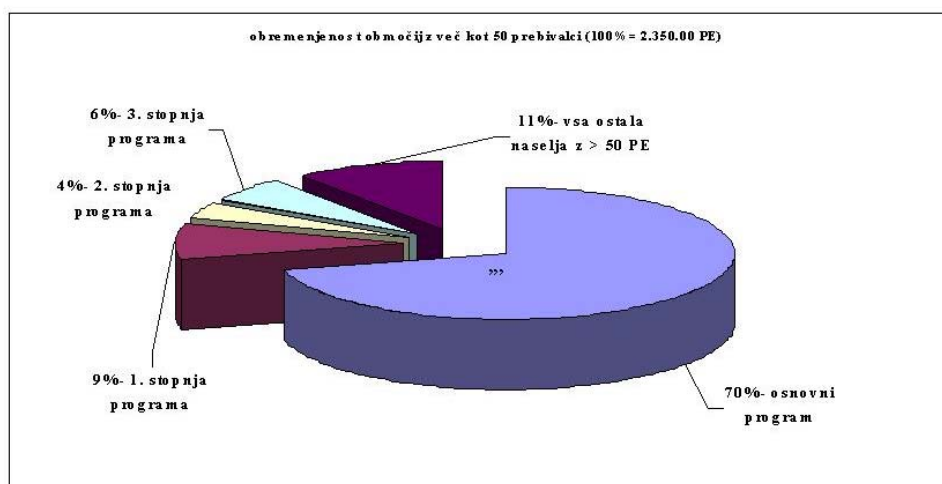
Obstoječa infrastruktura javne kanalizacije



Sodelovanje javnosti pri pripravi NPVO

OPERATIVNI PROGRAM ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE

Obremenjenost na območjih operativnega programa



OPERATIVNI PROGRAM ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE

Območja naselij, ki niso na občutljivih ali vodovarstvenih območjih (osnovni program)

Območja naselij z obremenjenostjo več kot 100.000 PE

Območja naselij z obremenjenostjo več kot 100.000 PE morajo biti opremljena z javno kanalizacijo in komunalno čistilno napravo do 31. decembra 2005, do 31. decembra 2007 pa mora biti priključeno na javno kanalizacijo najmanj 95 % obremenitve na območju. Taki območji sta 2 in sicer:

zap. št.	ID.	OBČINA	Število stavb	PE	PE ind	PE Skupaj	PE/HA skupaj	Povrsina (ha)	
A	B	C	D	E	F	G	H	I	J
1	16481	LJUBLJANA	26443	246348	73904	320252	81	3958	0
2	29	MARIBOR	14535	108068	32420	140488	43	3305	0

Sodelovanje javnosti pri pripravi NPVO

OPERATIVNI PROGRAM ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE

Območja naselij, ki niso na občutljivih ali vodovarstvenih območjih (osnovni program)

Območja naselij z obremenjenostjo več kot 15.000 PE:

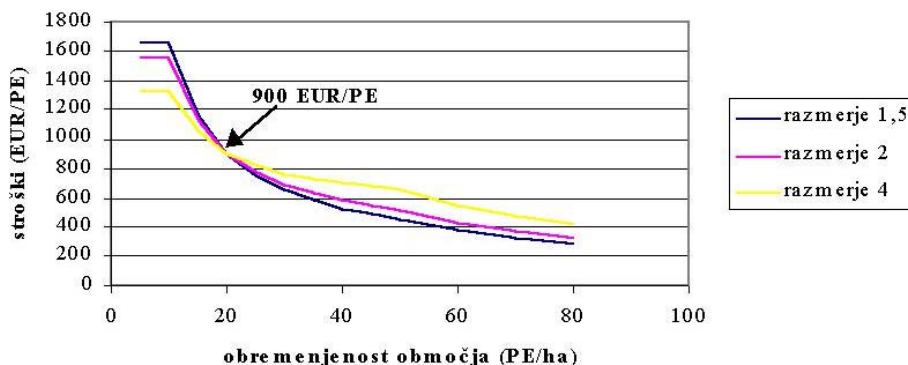
Območja naselij z obremenjenostjo več kot 15.000 PE morajo biti opremljena z javno kanalizacijo in komunalno čistilno napravo do 31. decembra 2010, do 31. decembra 2012 pa mora biti priključene na javno kanalizacijo najmanj 95 % obremenitve, ki nastaja zaradi odpadne vode na teh območjih. Takih območij je 11 in sicer:

Zap. St.	ID	OBČINA	Število stavb	PE	PE ind	PE skupaj	PE/HA skupaj	Površina (ha)	Občutlj. Vost
A	B	C		D	E	F	G	H	I
1	16499	CELJE	6577	44807	13442	58.249	36,9	1.580	0
2	3886	KRANJ	6838	44745	13424	58.169	50,8	1.146	0
3	10174	VELENJE	2713	30411	9123	39.534	65,0	608	0
4	4554	DOMŽALE	3564	20369	6111	26.480	38,5	688	0
5	1515	NOVA GORICA	2778	20229	6069	26.298	56,2	468	0
6	4115	DOMŽALE	3793	19926	5978	25.904	39,1	663	0
7	15065	DESTRNIK	3814	19413	5824	25.237	23,3	1.081	0
8	7540	TRBOVLJE	2035	17637	5291	22.928	50,2	457	0
9	16510	ŠKOFJA LOKA	2530	15727	4718	20.445	46,3	442	0
10	13080	MURSKA SOBOTA	2515	13089	3927	17.016	53,0	321	0
11	3806	TRZİC	1668	11622	3487	15.109	40,3	375	0

OPERATIVNI PROGRAM ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE

Stroški operativnega programa

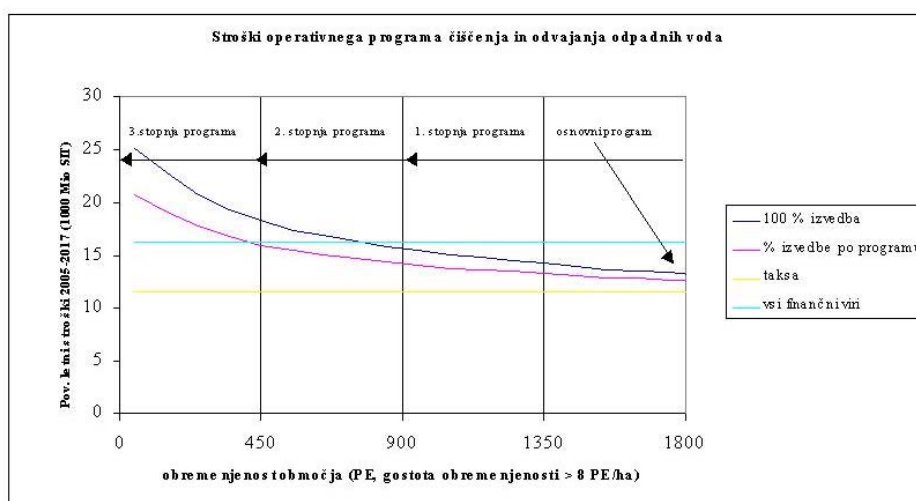
priznani stroški opremljanja zemljišč z javno kanalizacijo



Sodelovanje javnosti pri pripravi NPVO

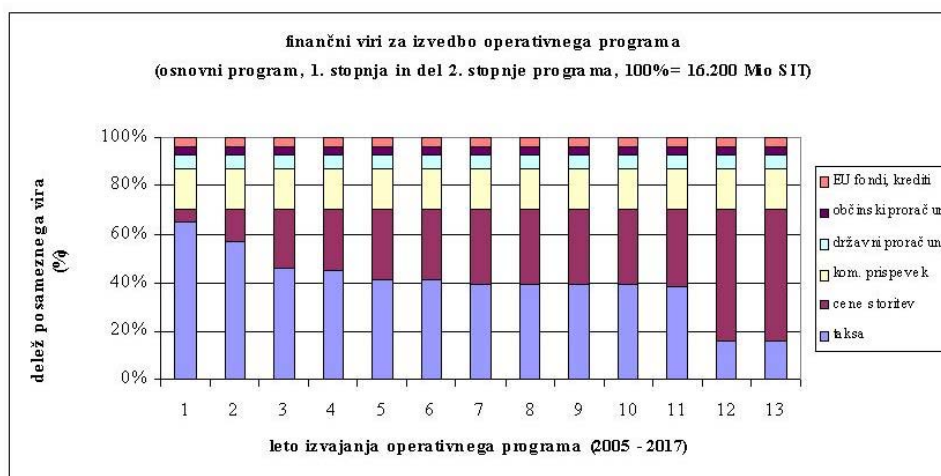
OPERATIVNI PROGRAM ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE

Stroški operativnega programa



OPERATIVNI PROGRAM ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE

Stroški operativnega programa



Sodelovanje javnosti pri pripravi NPVO

OPERATIVNI PROGRAM ODVAJANJA IN ČIŠČENJA KOMUNALNE ODPADNE VODE

Obdobje do 31. decembra 2008

Prednostni ukrepi za obdobje izvajanja operativnega programa do 31. decembra 2008

V obdobju do 31. decembra 2008 se bodo prednostno izvajali ukrepi, ki zagotavljajo izpolnjevanje ciljev tega programa na območjih naselij ali delov naselij z obremenjenostjo:

- več kot 100.000 PE ,
- več kot 15.000 PE ,
- več kot 10.000 PE na občutljivih območjih in
- več kot 50 PE, če je gostota obremenjenosti več kot 8 PE/ha in gre za vodovarstvena območja ali območja kopalnih voda.

Prednost pri izvajanju ukrepov v tem obdobju bodo imeli tudi skupni projekti več lokalnih skupnosti, na podlagi katerih se bodo dolgoročno združevala in razporejala razpoložljiva sredstva na območju posameznega porečja v celotnem obdobju izvajanja operativnega programa. Ministrstvo za okolje, prostor in energijo bo za tako združene projekte prednostno zagotavljalo svoja proračunska sredstva in za njih v okviru svojih pristojnosti skušalo zagotoviti prednosti pri sofinanciranju iz proračuna Evropske Unije.

Sodelovanje javnosti pri pripravi NPVO

ZAPIS DISKUSIJE

Kakšna je pri programu zagotavljanja financ za investicije predvidena udeležba zasebnega kapitala? (npr. v Trzinu je zelo razpršena poselitev in bodo stroški visoki)

Država ni naklonjena zasebnemu lastništvu, saj gre tudi za investicije iz javnih sredstev in vprašanje je, ali bi lahko dobili zasebni kapital za tako dolgo obdobje. Sedanje izkušnje z BOT sistemom kažejo, da so prav tam cene najvišje v Sloveniji (Kranjska gora, Murska Sobota).

Država bo s kohejskimi skladi sofinancirala Obalo – do leta 2008. Zasebni kapital pa se ne sme mešati z javnim, oz. morajo biti razmerja zelo jasno razmejena. Tako je v Mariboru jasna delitev sistema: čistilna naprava (ki je pod koncesijo) ni prejela nobenih javnih sredstev, res pa je, da je tudi izgradnja kanalizacijskega omrežja v prid poslovanju ČN. Žal v Sloveniji regulative za BOT nimamo. V Prekmurju je intervenirala država zaradi izjemno velike razpršenosti sistema in velikih stroškov za odpadne vode.

V Sloveniji je namreč projekt čiščenja odpadne vode le eden od treh velikih okoljskih projektov, ki so pred nami. Druga dva sta gospodarjenje z odpadki in zagotavljanje pitne vode in tudi zanj je potrebno zagotoviti potrebna sredstva na način, ki ne bo presegal sposobnosti državljanov.

V programu so stroški izgradnje sistemov prikazani na prebivalca in ne na km omrežja. Zakaj?

Izračuni stroškov so narejeni tudi na km omrežja, vendar je zaradi relativne vezanosti na gostoto podatek na prebivalca relevantnejši, saj tisti določa rentabilnost investicije.

Kako je z dostopnostjo podatkov?

Vsi podatki, zbrani na ravni države so na voljo na spletni strani MOPE, podrobnejše imajo pa občine. Vse je pripravljeno tudi za objavo podatkov iz poročanja po pravilniku – nosilci javnih služb bodo poročali na osnovi ID številke za aglomeracije. Nekaj je težav z objavljanjem vseh podatkov on-line zaradi pričakovanega velikega obsega dostopanja s strani občin.

Kakšne so možnosti za nadaljnje izvajanje javnih del na področju komunale?

Javna dela so le kratkoročno ugodnejša rešitev. Ta sektor potrebuje profesionalno izvedbo, ki jo kratkoročna zaposlitev preko javnih del ne zagotavlja.

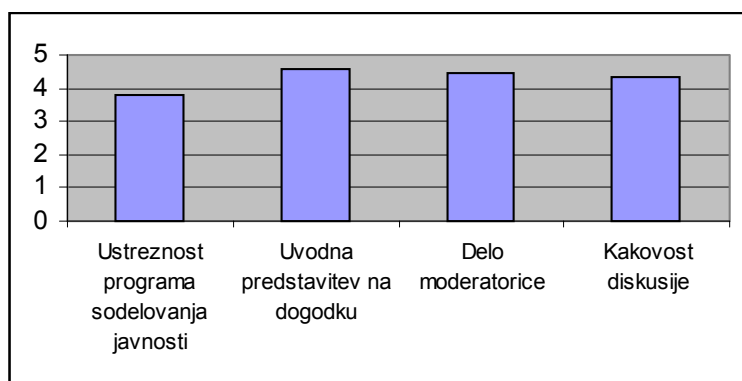
Kdo in kdaj bo sprejel Operativni program? Kako bo z njegovim izvajanjem?

Operativne programe sprejema Vlada RS - OP za odpadne vode bo predvidoma sprejet julija letos. Sicer pa celovito komunalno politiko določa Zakon o varstvu okolja, z določenimi pristojnostmi za občine in izvajalce javnih služb. Občine morajo z akto zagotoviti pogoje delovanja javnih služb. Res pa je, da so bile v preteklosti zaradi velike avtonomnosti lokalne samouprave težave pri uveljavljanju zakonsko predpisanih zahtev.

Sodelovanje javnosti pri pripravi NPVO

Rezultati analize anketnega vprašalnika

Z analizo anketnih vprašalnikov smo ugotavljali zadovoljnost udeležencev z izvedeno predstavitvijo glede na različne vidike in kateri vidiki dogodka so jim bili najbolj oziroma najmanj všeč. Vprašalnik je izpolnilo vseh le 12 udeležencev dogodka.



Graf 1: Ocene vidikov dogodka

Udeleženci so najvišje ocenili uvodno predstavitev (4,58), najnižje pa ustreznost programa sodelovanja javnosti (3,8) – verjetno zaradi slabega poznavanja.

Vsem udeležencem je dogodek zadovoljil njihova pričakovanja.

Večina udeležencev (7) je za dogodek izvedela po elektronski pošti, trem so vabilo posredovali drugi, dva sta ga prejela na spletni strani, eden pa v biltenu Okolje in prostor.

Udeležence smo povprašali, kaj jim je bilo na delavnici najbolj in kaj najmanj všeč.

Najbolj jim je bilo všeč:

- poglobljena obrazložitev posameznih tem od g. državnega sekretarja
- predstavitev g. Tavzesa in resnica
- tekoča razlaga v celoti
- dobra predstavitev problematike
- predstavitev programa glede zahteve EU
- kratko in razumljivo
- predstavitev o čiščenju odpadnih voda do določenega termina, z izgradnjo kanalizacijskega sistema
- preglednost
- predstavitev celovitosti

Sodelovanje javnosti pri pripravi NPVO

- da obsojate koncesionarje
- možnost diskusije
- kratko, jedrnato
- možnost postaviti vprašanja

Najmanj jim je bilo všeč:

- plan investicij
- investicijska sredstva, zagotavljanje sredstev za izvajanje zastavljenega cilja
- mogoče malo večja in razločnejša literatura
- preglednost dokumentacije – premajhna čitljivost (predvsem diagramov)

Druge pripombe, pohvale, predlogi za izboljšave:

- premalo aktivnih razpravljalcev
- večkrat podobna predavanja
- možnost pregleda na internetni strani > npr. delovanje sistema preko spleta